

PROYECTO CUIDADOS COMUNITARIOS
ONU MUJERES | ASOCIACIÓN CIVIL LOLA MORA

**INFORME
EJECUTIVO
NOVIEMBRE
2023**

COSTEO DE SISTEMAS DE CUIDADO A NIVEL SUBNACIONAL

Provincia del Neuquén



COSTEO DE SISTEMAS DE CUIDADO A NIVEL SUBNACIONAL

Provincia del Neuquén. Informe ejecutivo

Estudio elaborado por ONU Mujeres y Asociación Civil Lola Mora

Noviembre 2023

© ONU Mujeres

Proyecto Cuidados Comunitarios

Coordinación general: Norma Sanchís, Asociación Civil Lola Mora;
Sabrina Landoni, ONU Mujeres en Argentina.

Coordinación técnica: Gabriela Costagliola, Asociación Civil Lola Mora.

Supervisión de investigación: Ana Lucía Iturriza, Asociación Civil Lola Mora.

Equipo implementador de la metodología de costeo: Noelia Méndez Santolaria,
Macarena Mauriño Bechert y Cecilia Fraga Utges.

Investigación local: Carolina Zanino.

Coordinación de comunicación: Elisabet Golerons, ONU Mujeres en Argentina,
Mariana Iturriza, Asociación Civil Lola Mora.

Diseño editorial: Sara Paoletti, Asociación Civil Lola Mora.

Ilustración para tapa: Emilia Tauil, Asociación Civil Lola Mora.

Agradecemos el apoyo y participación de:

la Ministra de las Mujeres y de la Diversidad de la provincia del Neuquén, María Eugenia Ferraresso, de la Directora de Planificación, Raquel Berterreix, y de los/as funcionarios/as y trabajadores/as de las siguientes áreas de gobierno: Ministerio de las Mujeres y de la Diversidad, Observatorio de Violencia contra las Mujeres, Ministerio de Gobierno y Educación, Ministerio de Desarrollo Social y Trabajo, y Ministerio de Economía e Infraestructura de la provincia del Neuquén.

El presente informe ejecutivo es una versión resumida del informe *Costeo de Sistemas de Cuidado a Nivel Subnacional. Provincia del Neuquén*. ONU Mujeres en Argentina, Asociación Civil Lola Mora (2023).

El contenido y la información de esta publicación puede ser utilizado siempre que se cite la fuente.

Cita: ONU Mujeres en Argentina, Asociación Civil Lola Mora (2023) *Costeo de Sistemas de Cuidado a Nivel Subnacional. Provincia del Neuquén. Informe ejecutivo*.

ÍNDICE

Introducción	4
Metodología	4
Principales resultados	7
Referencias	10

INTRODUCCIÓN

Este ejercicio de costeo de sistemas de cuidado en Neuquén es parte de los esfuerzos que se están realizando en la provincia y en el país para situar a los cuidados como un pilar del desarrollo y sostenibilidad de las sociedades¹. Conforme a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el Compromiso de Buenos Aires (CEPAL, 2023) se tuvieron en cuenta, los servicios que permiten aliviar el trabajo de cuidados que se realiza en los hogares, donde las mujeres dedican, en promedio, el doble de tiempo que los varones al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado (ENUT, 2021).

En este contexto, las inversiones para cubrir los déficits en los servicios de cuidado tienen la potencialidad de aportar a la recuperación económica, crear empleo decente y revertir las brechas de género existentes en la actual organización social del cuidado, al tiempo que amplían derechos y mejoran el acceso a los servicios públicos para niños, niñas, personas con discapacidad y dependencia severa y adultos mayores con dificultad para realizar actividades de la vida diaria.

Asimismo, este ejercicio de costeo de cuidados para los subsectores de educación, salud y cuidados de larga duración, subraya la importancia del Estado como garante del derecho al cuidado (a ser cuidado/a, a cuidar en condiciones dignas y decentes y al autocuidado) y destaca la importancia de los marcos normativos y las políticas públicas para reconocer, valorar y redistribuir el trabajo de cuidados entre las familias, el Estado, el mercado y las organizaciones comunitarias y de la sociedad civil. Esto es especialmente importante si consideramos la mayor demanda de cuidados que existirá en el futuro en Argentina como consecuencia del envejecimiento de la población (CEPAL, 2022a).

METODOLOGÍA

Se utilizó la metodología desarrollada por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y ONU Mujeres (2021) adaptada al contexto de la provincia del Neuquén. De manera sintética, esta herramienta permite, a partir de los datos disponibles en los territorios, evidenciar y reconocer las distancias existentes entre la demanda y la oferta de cuidados para sectores y poblaciones específicas y cuantificar cuán lejos o cerca estamos de escenarios que permitan avanzar hacia una organización social del cuidado más equitativa y que garantice el derecho al cuidado.

1. Este trabajo continúa y profundiza los estudios sobre inversiones en cuidados ya realizados a nivel nacional (Marzonetto et al, 2022) y provincial (ver ONU-Mujeres, 2023a y ONU-Mujeres, 2023b) y, específicamente, se enmarca en el proyecto Cuidados Comunitarios de ONU Mujeres y la Asociación Civil Lola Mora que propone contribuir a la construcción de políticas públicas integrales de cuidado a nivel nacional, provincial y local, así como posicionar a las mujeres rurales y a las organizaciones comunitarias de cuidados en el diseño de políticas de cuidado, además de fortalecer la capacidad de organización y la mejora en las condiciones de trabajo de las cuidadoras comunitarias, en cuanto al ejercicio de sus derechos laborales y la contribución económica de su actividad.

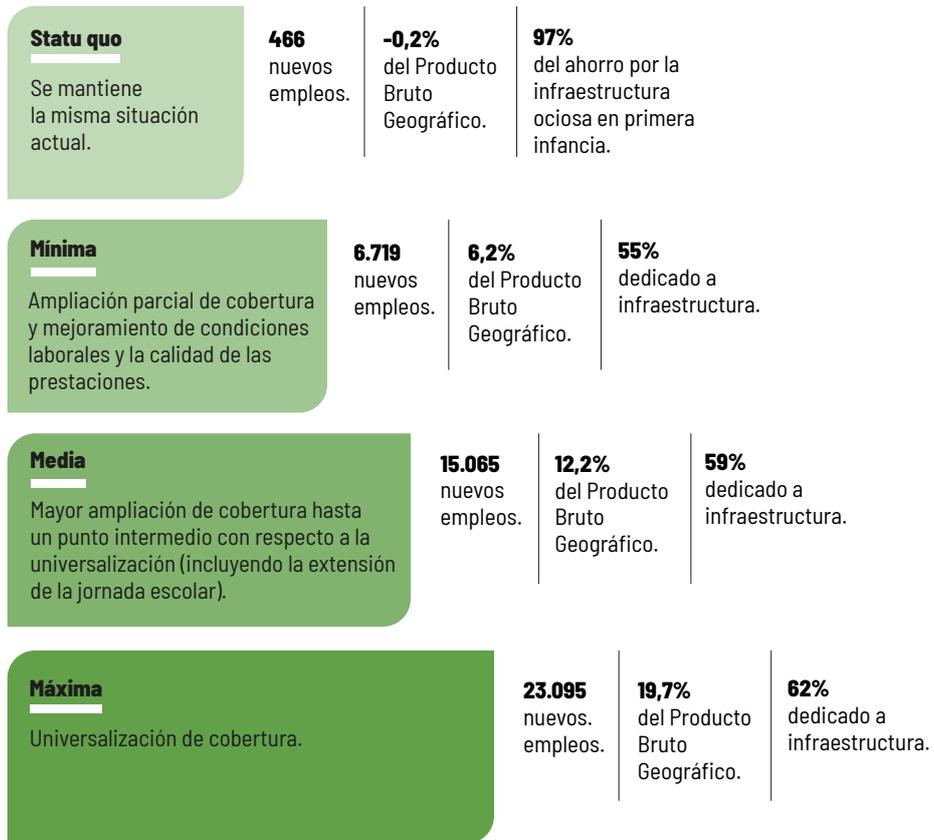
Para ello, se proyectaron los costos de las inversiones públicas necesarias para cubrir dichas brechas, a partir de la definición de diferentes escenarios de mejora, robusteciendo el principio de federalismo al promover inversiones en diferentes niveles jurisdiccionales y visibilizando los beneficios en términos de generación de empleo registrado en el territorio.

La metodología se desarrolló en tres etapas. La primera buscó estimar los déficits existentes que se establecen en términos de cobertura (cantidad de personas demandantes de servicios de cuidado en relación con la cantidad de personas que acceden efectivamente a los servicios), calidad (determinada por relaciones técnicas como la cantidad de personas cuidadas por persona cuidadora), e infraestructura (determinada por los metros cuadrados que se requieren en los establecimientos que prestan servicios de cuidado).

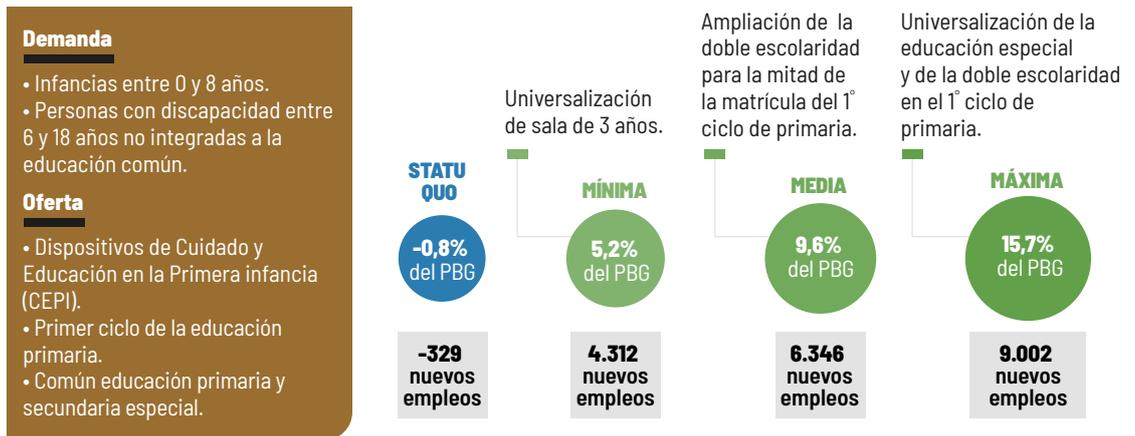
La segunda etapa consistió en establecer objetivos de política para cada subsector: educación, salud (profesionales de la salud y el caso de la atención a la violencia de género y cuidados de larga duración, que resuelvan las necesidades de cuidado actuales y futuras. Se tomó como escenario futuro el año 2030, en coincidencia con la fecha de cumplimiento de la Agenda para el Desarrollo Sostenible.

Finalmente, la tercera etapa consistió en calcular la inversión necesaria o el esfuerzo fiscal requerido para atender los déficits existentes en los distintos subsectores del cuidado, según los escenarios planteados, así como también el empleo directo que se crearía gracias a dichas inversiones.

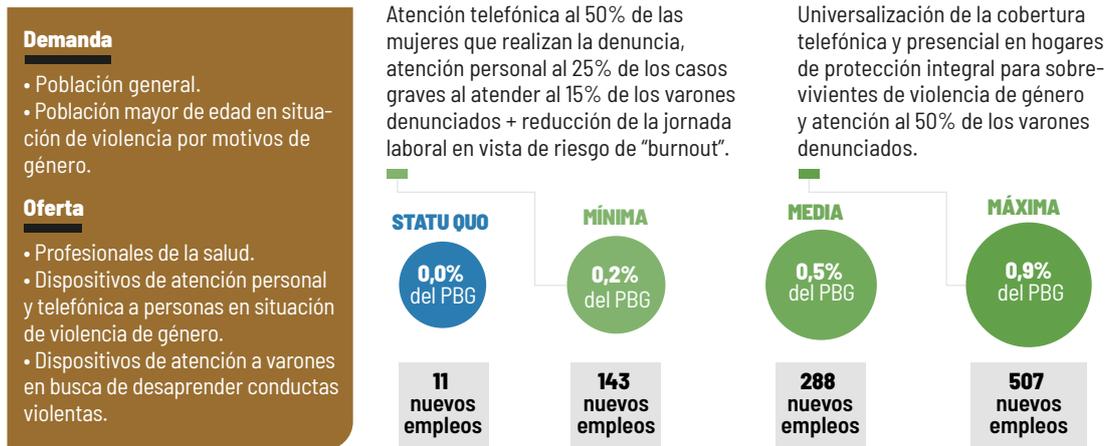
ESQUEMA 1. IMPACTO DEL AUMENTO DE LA INVERSIÓN EN LA ECONOMÍA DEL CUIDADO. PROVINCIA DEL NEUQUÉN. ESCENARIOS HACIA EL 2030



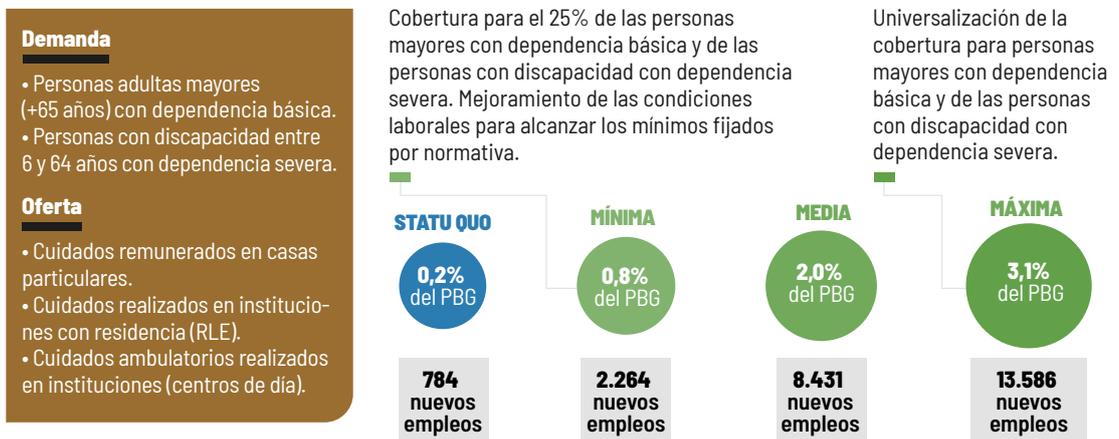
ESQUEMA 2. IMPACTO DEL AUMENTO DE LA INVERSIÓN EN EL SECTOR DE EDUCACIÓN. PROVINCIA DEL NEUQUÉN. ESCENARIOS HACIA EL 2030



ESQUEMA 3. IMPACTO DEL AUMENTO DE LA INVERSIÓN EN EL SECTOR DE SALUD. PROVINCIA DEL NEUQUÉN. ESCENARIOS HACIA EL 2030



ESQUEMA 4. IMPACTO DEL AUMENTO DE LA INVERSIÓN EN EL SECTOR DE CUIDADOS DE LARGA DURACIÓN. PROVINCIA DEL NEUQUÉN. ESCENARIOS HACIA EL 2030



PRINCIPALES RESULTADOS

Con respecto a los principales resultados del costeo de cuidados en Neuquén interesa destacar que:

1. La inversión en educación para la universalización de la doble jornada (incluido en el escenario de máxima de educación) implica el esfuerzo más significativo, siendo también considerable la inversión necesaria para ampliar la jornada a la mitad de la población entre 6 y 8 años (escenario de media). Sin embargo, la universalidad es un principio y un fin que, además de ser un logro en sí mismo, habilitaría una organización en torno al cuidado infantil compatible con jornadas laborales parentales completas.
2. La inversión en cuidados de larga duración para llegar a los escenarios de mejora resulta muy efectiva. Por ejemplo, el escenario de máxima de cuidados de larga duración implica una inversión 5 veces menor que el escenario de máxima en

educación y generaría un 50% más de puestos de trabajo. Además, y teniendo en cuenta la mayor proporción de oferta privada en este subsector, la inversión pública funcionaría como un potencial de igualación: aumentaría la oferta y con esto las posibilidades de que este tipo de cuidados no dependa de los ingresos de los hogares. Sin embargo, hay que notar que parte de este fenómeno se explica porque los salarios del sector serían menores al seguir el convenio del régimen especial de casas particulares. La inversión en los cuidados a personas adultas mayores cobra mayor importancia en la actualidad, dado el envejecimiento poblacional, resultante de la caída de la tasa de fecundidad y la mortalidad de los últimos 70 años y el proceso de envejecimiento acelerado de América Latina y el Caribe respecto a otras regiones y la tasa mundial (CEPAL, 2022: 21).

3. Con respecto al personal de salud, los trabajos de cuidados que realizan requieren de una atención integral e intensiva de las personas que los necesitan. Aunque el crecimiento demográfico no fue importante, la tasa de médicos/as no pudo acompañar este ritmo, y una menor tasa de médicos/as se correlaciona con una mayor mortalidad infantil (Silberman y Silberman, 2022), por lo que lograr que la oferta actual de profesionales de la salud no se degrade (es decir mantener el Statu Quo) significa un gran desafío, aunque el costo sea bajo. Es posible que plantear una reducción en la jornada laboral pueda ayudar a estos fines y tendría exactamente el mismo impacto fiscal en las cuentas públicas.
4. La incorporación de la atención a personas en situación de riesgo de violencia por motivos de género como dispositivo de cuidados, resulta especialmente relevante, en virtud de esta problemática en el país, y de cara a la construcción de un abordaje institucional, colectivo e integral como respuesta a esta problemática.
5. Además, la inversión en los dispositivos de salud-violencia de género resulta muy asequible y alineada con el ODS 5 de la Agenda 2030, el cual reconoce el derecho de las mujeres y niñas a poder llevar una vida libre de violencia y discriminación.
6. La agenda de las políticas de los cuidados no solo incumbe a la economía feminista por el impacto directo que genera en las personas que cuidan, en su mayoría mujeres, sino que también favorece la construcción de una mirada colectiva de los cambios necesarios para alcanzar una mayor igualdad en distintos ámbitos del entramado social. En contraposición a discursos que alientan al esfuerzo individual como salida a los problemas, los cuidados nos permiten plantear que la salida siempre es comunitaria y colectiva, porque todas las personas en algún momento de sus vidas requerirán cuidados.

Con respecto a los obstáculos, las dificultades y desafíos a futuro, interesa destacar:

1. La necesidad de relevar los dispositivos de gestión privada, de las condiciones laborales de los/as trabajadores/as de cuidados de larga duración y de los cuidados comunitarios.
2. La importancia de avanzar hacia una mayor sistematización y articulación entre las distintas áreas de la administración pública para una mejora continua en la construcción, actualización y facilidad en el acceso a la información para futuros costeos de cuidados.
3. Si se observa el costo fiscal en términos del producto bruto geográfico, la mejora por subsector llega como máximo a un 15%. En el caso de educación se requerirían mayores inversiones, en el caso de querer alcanzar las metas medias y máximas. Para el resto de los subsectores, la proporción sería menor: en la mayoría de los casos realizar alguna mejora costaría menos del 1% del PBG neuquino. Por ende, la mejora gradual en las políticas de cuidados no significaría un gasto determinante para el Estado provincial, pero tendría una incidencia directa en el sostenimiento y la protección integral de los sectores poblacionales que requieren cuidados.

En síntesis, este ejercicio de costeo de cuidados permitió presentar una idea de la magnitud de la inversión pública necesaria para mejorar la oferta de cuidados en la provincia de acuerdo a los escenarios propuestos. Estos resultados permiten visualizar el valor económico del cuidado y, al mismo tiempo, informa sobre el trabajo de cuidados no remunerado que realizan mayoritariamente las mujeres al interior de los hogares.

En este sentido, los resultados de este costeo están en sintonía con los resultados presentados por la Dirección de Economía, Igualdad y Género de Nación, al indicar que el trabajo doméstico y de cuidados no remunerado representa un 15,9% del PIB y es el sector que más aporta a la economía.

Por todo lo anterior, la inversión pública en cuidados es, en sí misma, una política pública igualadora que reduce las inequidades entre varones y mujeres por medio de una mayor corresponsabilidad de los cuidados por parte del Estado.

REFERENCIAS

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2022a). Envejecimiento en América Latina y el Caribe. Inclusión y derechos de las personas mayores. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/e345daf3-2e35-4569-a2f8-4e22db139a02/content>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2022b). La sociedad del cuidado: horizonte para una recuperación sostenible con igualdad de género (LC/CRM.15/3), Santiago. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/e3fd981b-467e-4659-a977-86d51798e0dc/content>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2023). Compromiso de Buenos Aires (LC/CRM.15/6/Rev.1), Santiago. Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/6ef02df9-68a1-4d75-a707-f753a31405ae/content>

Marzonetto, G., Méndez Santolaria, N., Ojeda, M., Pérez Neira, M., Ramos, M., Rodríguez Enríquez, C. y Romero, C. (2022). “Inversión pública en servicios de cuidado en Argentina: Cobertura de déficits, generación de empleo, esfuerzos fiscales e impactos económicos”. Buenos Aires; Oficina de país de la OIT para la Argentina. Disponible en: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---ilo-buenos_aires/documents/publication/wcms_859319.pdf

OIT y ONU-Mujeres (2021). Una guía para las inversiones públicas en la economía. Herramienta de apoyo en materia de política para estimar los déficits de servicios de cuidado, el costo de las inversiones para cubrirlos y sus beneficios económicos. Ginebra: OIT-ONU Mujeres.

ONU Mujeres (2023a). Inversiones públicas en la economía del cuidado. El caso de la provincia de Chaco. Disponible en: <https://lac.unwomen.org/es/digital-library/publications/2023/03/inversiones-publicas-en-la-economia-del-cuidado-el-caso-de-la-provincia-de-chaco>

ONU Mujeres (2023b). Inversiones públicas en la economía del cuidado. El caso de la provincia de Santa Fe. Disponible en: <https://lac.unwomen.org/es/digital-library/publications/2022/12/inversiones-publicas-en-la-economia-del-cuidado-el-acoso-de-la-provincia-de-santa-fe>

Sanchís, Norma, (2020). El cuidado comunitario en tiempos de pandemia... y más allá. Disponible en: <https://asociacionlolamora.org.ar/wp-content/uploads/2020/07/El-cuidado-comunitario-Publicacio%CC%81n-virtual.pdf>

